

UCHWAŁA Nr XXIV/225/21
RADY GMINY DYWITY

z dnia 25 stycznia 2021 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty podwyższonej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), art. 6k ust.

1 pkt 1, ust. 2a pkt 1, ust. 3, ust. 4a oraz art. 6j ust. 1 i ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.), Rada Gminy Dywity uchwała, co następuje:

§ 1. Różnicuje się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, w następujący sposób:

- 1) opłata dla pierwszej, drugiej, trzeciej i czwartej osoby zamieszkującej nieruchomość wynosi 28,00 zł/osobę/miesiąc,
- 2) opłata dla piątej i kolejnej osoby zamieszkującej nieruchomość wynosi 20,00 zł/osobę/miesiąc.

§ 2. W przypadku nie wypełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny ustala się stawkę opłaty podwyższonej w wysokości trzykrotnej wartości stawki ustalonej w § 1 w wysokości :

- 1) 84,00 zł dla pierwszej, drugiej, trzeciej i czwartej osoby zamieszkującej nieruchomość za osobę za miesiąc,
- 2) 60,00 zł dla piątej i kolejnej osoby zamieszkującej nieruchomość za osobę za miesiąc.

§ 4. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 4,00 zł za jednego mieszkańca.

§ 3. Traci moc uchwała numer XV/153/20 Rady Gminy Dywity z dnia 15 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości tej opłaty, określenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych

budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym (Dz. Urz. Woj. Warm. Maz. z 2020 r. poz. 458; zm.: Warmi. z 2020 r. poz. 1198).

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dywity.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i obowiązuje od dnia 1 marca 2021 r.

UZASADNIENIE

Z art. 3 ust. 2 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, iż wszyscy mieszkańcy nieruchomości zamieszkałych są obligatoryjnie objęci systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Za przejęcie obowiązków w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi gmina pobiera od właścicieli nieruchomości opłatę, która uwzględnia koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku, w tym recyklingu, a także unieszkodliwiania odpadów.

Opłaty są wnoszone bezpośrednio do budżetów gmin (art. 6h u.u.c.p.g.) i dotyczą wszystkich komunalnych odpadów, jakie dany właściciel nieruchomości wyprodukuje, w tym np. odpadów wielkogabarytowych czy zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nie przeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, tj. tzw. dzikie wysypiska.

Opłata ma odzwierciedlać koszty zagospodarowania odpadów od momentu ich odebrania aż do ostatecznego ich przetworzenia w instalacji przetwarzania odpadów komunalnych. Z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są również pokrywane koszty utworzenia i utrzymania przez gminę punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Z art. 6r. ust. 1aa. wynika, iż środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele nie związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zatem muszą pokrywać dokładnie tylko koszty funkcjonowania systemu- bilansować się. Środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, mogą być wykorzystane także na wyposażenie nieruchomości przeznaczonych do celów publicznych w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

Artykuł 6r ust. 2 u.u.c.p.g. szczegółowo określa przeznaczenie opłat pobranych od właścicieli nieruchomości. Zgodnie z tym przepisem opłata jest przeznaczona na koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W przypadku Gminy Dywity koszty funkcjonowania systemu prognozuje się następująco:

- ✓ odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych, utrzymanie punktu selektywnego zbierania odpadów

komunalnych, zakup worków do selektywnej zbiórki (usługi obce)-
1 703 000,00 zł (zagospodarowanie) + 1 308 000,00 zł (transport)=
3 011 000,00 zł,

- ✓ obsługa administracyjna systemu (wynagrodzenie pracowników, szkolenia, materiały biurowe, oprogramowanie komputerowe, przesyłki pocztowe, prowizja z tytułu inkaso, koszty komornicze, edukacja ekologiczna w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi, zwrot środków za kompostowniki) –150 000,00 zł,

to łącznie ok. 3 161 000,00 zł.

Aktualnie miesięczne wpływy do budżetu Gminy na podstawie złożonych deklaracji to kwota 199 000,00 zł (na koniec listopada 2020r.), zatem roczny wymiar „opłaty śmieciowej” wyniósłby ok. 2 388 000,00 zł. W porównaniu z rocznymi wydatkami powoduje to niedobór środków w skali roku w wysokości aż 773 000,00 zł, zatem „opłatę śmieciową” winno się podnieść o ok. 32 %. Proponuje się podniesienie „opłat śmieciowych” proporcjonalnie do każdej ze stawek, jednakże ze względu obowiązek segregacji odpadów przez wszystkich właścicieli nieruchomości ustala się jedynie stawkę na odbiór odpadów segregowanych. Aby zmobilizować wszystkich właścicieli nieruchomości do segregacji w przypadku, kiedy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny rady gmin zobowiązane są do ustalenia stawki podwyższonej. Proponuje się określenie opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości trzykrotności stawki za odbiór i zagospodarowanie odpadów segregowanych.

Dla zobrazowania zaproponowanych stawek załączono- aktualnie obowiązujące stawki za zagospodarowanie odpadów z nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy w sąsiednich gminach powiatu olsztyńskiego (załącznik numer 1).

Nadmienia się, iż w wielu z gmin sąsiednich naliczającej stawki od ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość nie różnicuje się stawek w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość (tak jak to jest w przypadku Gminy Dywity- 5 i każda kolejna- taniej), tylko w niewielu skorzystano z przepisów z zakresu pomocy społecznej (art. 27 ustawy z 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny) i nie wprowadzono zwolnień przedmiotowych i dopłat do opłaty za gospodarowanie odpadami.

Na wzrost kosztów systemu gospodarki odpadowej ma wpływ kilka czynników. Są to czynniki zewnętrzne, związane z usługami zleconymi podmiotom zewnętrznym- odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów.

Pierwszym z czynników to podniesienie stawki za zagospodarowanie odpadów w instalacji tj. ZGOK- u w Olsztynie, w której Gmina Dywity jest jednym z udziałowców, wobec czego na podstawie umowy wykonawczej zobligowana jest do przekazywania do niej odpadów. W ubiegłym roku stawki za zagospodarowanie odpadów w ZGOK-u zostały podniesione aż dwukrotnie. Podniesiono stawkę

z 465,00 zł/Mg na 525,00 zł/Mg netto, a następnie na 630,00 zł netto, to jest o 165,00 zł netto na tonie, czyli wzrost aż o 35%. Oprócz odpadów zmieszanych, zmianie uległa również stawka za odpady segregowane. Ze „złotówki” na 180,00 zł!

W dniu 17 grudnia 2020 r. podczas Nadzwyczajnego Zgromadzenia Wspólników Spółki ZGOK zostało przeprowadzone głosowanie nad przyjęciem uchwały w sprawie zmiany cennika, jednak nie została ona przyjęta. Zarząd Spółki ZGOK próbując po raz kolejny wprowadzić zmianę w cenniku usług, niezgodnie z przyjętymi zasadami i wbrew wynikom głosowania działając na szkodę wspólników, wprowadził 29 grudnia nowy cennik, powołując się na zapisy umowy spółki, które mówią, iż w przypadku, kiedy nie odbędzie się Walne Zgromadzenie Wspólników zaproponowane przez Zarząd Spółki stawki wchodzą automatycznie. W załączeniu treść artykułu opublikowanego w Kurku Mazurskim z dnia 7.01.2021 r. ukazująca sposób działania Prezesa Spółki i największego udziałowca Spółki ZGOK, jakim jest Olsztyn.

Kolejnym czynnikiem mającym wpływ na koszt systemu w Gminie Dywity jest wzrost stawki za odbiór i transport odpadów (oraz prowadzenie PSZOK, dostawa worków, zagospodarowanie odpadów wielkogabarytowych, zielonych). W wyniku postępowania przetargowego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego, który odbył się w połowie ubiegłego roku, koszt usługi wzrósł aż o 61%. Przewiduje się, iż w przyszłym półroczu również wzrośnie, jednakże do kalkulacji przyjęto, iż będzie to max. 5%. Na tak drastyczny wzrost kosztów miała między innymi nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku. Zgodnie ze znowelizowanymi przepisami podstawę ustalenia wynagrodzenia wykonawcy stanowi stawka za 1 Mg odebranych/zagospodarowanych odpadów komunalnych. Upřednio Gmina rozliczała się z wykonawcą ryczałtowo za 1 mieszkańca, aktualnie jest to za 1 Mg odebranych odpadów, co również miało wpływ na wzrost ceny. Aktualnie płacimy 320,00 zł netto za transport 1 Mg. To najtaniej w regionie, ale mimo to wywołuje skutki w zakresie planowania budżetu gminnego. Na wzrost cen usługi ma bezpośredni wpływ wzrost ilości osób segregujących. Firma praktycznie do każdego gospodarstwa zajechała dwukrotnie.

Nowelizacja z 19 lipca 2019 r. wprowadziła do ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach art. 6k ust. 4a, który stanowi, że rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Ustawodawca nie wskazał, na czym owa proporcjonalność ma polegać. Wydaje się jednak, że powinna być uzależniona od metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wybranej w uchwale podjętej na podstawie art. 6k ust. 1 u.c.p.g. Wobec powyższego proponuje się następującą metodologię zwolnienia dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące

odpady komunalne w kompostowniku przydomowym od osoby zamieszkującej dane gospodarstwo domowe w wysokości 4,00 zł miesięcznie za każdą osobę.

Reasumując, rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc-w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1 tj. liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość- 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem. Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na osobę ogółem, zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa GUS z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2019 r. wynosi 1819 zł. W związku z tym stawka opłaty za gospodarowanie odpadami nie powinna przekroczyć kwoty 36,38 zł.

Załącznik 1 do uzasadnienia

Stawki opłat za odpady w innych gminach – stan na 29.12.2020 r.

Gmina	selektywne	stawka w przypadku braku segregacji (tzw. kara)	ulga za kompostownik/osobę	miesiąc podjętej uchwały
Stawiguda	26 zł	52 zł	1 zł	XI 2020
Pisz	34 zł - do 4 osób 29 zł – od 5-tego	68 zł 58 zł	1 zł	XI 2020
Jedwabno	35 zł	140 zł	10 zł	XII 2020
Gmina Mrągowo	23 zł	69 zł	-----	XI 2020
Świątajno	30 zł	66 zł	5 zł	XII 2020
Kolno	23 zł	92 zł	-----	X 2020
Miasto Mrągowo	21 zł – za każdą osobę do 5-ciu 16,80 zł – od 6-ego mieszkańca i kolejnego	63 zł - za każdą osobę do 5-ciu 50,40 zł - od 6-ego mieszkańca i kolejnego	-----	XII 2020
Barczewo	25 zł	75 zł	2 zł	X 2020
Gietrzwałd	27 zł	54 zł	-----	X 2020
Biskupiec	29 zł	58 zł	1 zł	IX 2020
Wielbark	32 zł	64 zł	15 zł	IX 2020
Piecki	24 zł	48 zł	-----	VIII 2020
Sorkwity	17 zł	51 zł	-----	VI 2020
Jeziorany	22 zł	54 zł	-----	II 2020

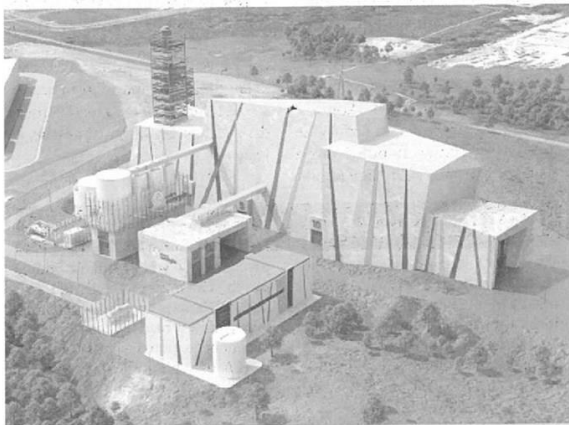
Orneta	26 zł	52 zł	2 zł	II 2020
Gmina Lidzbark Warm.	22 zł	44 zł	2 zł	II 2020
Dywity	20 zł – 1 - 4 osoby 10 zł – od 5 osoby i więcej	60 zł – 1-4 osoby + 30 zł – 5 i każda kolejna	1 zł	I 2020
Miasto Szczytno	18 zł	36 zł	2 zł	I 2020
Purda	25 zł	50 zł	5 zł	I 2020
Świątki	1,47% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za mieszkańca na miesiąc.	3-krotność stawki podstawowej	-----	X 2020
Mazurski Związek Gmin	27 zł	54 zł	-----	XI 2020
Zgromadzenie Związku Gmin „Czyste Środowisko” - Ostróda	22 zł	44 zł	5 zł	I 2020
Olsztyn	od ilości zużytej wody			V 2020
Mikołajki	33 zł	66 zł	2 zł	II 2020
Pasym	31 zł	124 zł	5 zł	X 2019

Kolorem żółtym oznaczono gminy, które swoje stawki uchwaliły przed 1.08.2020 r. – tj. przed dniem wejścia w życie nowego cennika ZGOK. W związku z tym, należy spodziewać się, że te gminy, lub ich część za chwilę będzie ustalała nowe stawki opłat.

POWIAT | Szczycieńskie samorzady nie chcą być zakładnikiem mającego większość udziałów Olsztyna

OLSZTYN STAWIA GMINY POD ŚCIANĄ

Mimo protestów większości samorządów zrzeszonych w olsztyńskim ZGOK-u, od nowego roku poszły w górę o ponad 100 zł ceny za dostarczane śmieci zmieszane i segregowane.



Szczyceńscy samorządowcy zarzucają prezydentowi Grzymowiczowi, że zależy mu przede wszystkim na budowie spalarni (projekt z lewej strony) i zapewnieniu ciepła mieszkańcom Olsztyna. Sprawy recyklingu schodzą na dalszy plan



Konflikt wśród udziałowców Zakładu Gospodarki Odpadami Komunalnymi w Olsztynie narasta. Zgodnie z obawami większości samorządów, zwołane na 29 grudnia Walne Zebranie członków zostało storpedowane przez największego udziałowca – miasto Olsztyn, które nie dopuściło do dyskusji i głosowania nad zaproponowanymi podwyżkami cen. Tym razem zastosowano inny kruczek prawny niż w lipcu ub. r. Wtedy za sprawą posiadającego 54% głosów Olsztyna nie przyjęto porządku obrad. Teraz porządek zatwierdzono, ale prezydent Olsztyna, który zwyczajowo przewodniczy obradom, odmówił, gdy przyszło do wyboru prowadzącego zebranie. Kandydatura zgłoszonego do tej roli przez większość gmin burmistrza Lidzbarka Warmińskiego przepadła, bo Olsztyn zagłosował przeciw. W ten sposób uniemożliwił dalsze prowadzenie obrad, co tym samym oznaczało automatyczne wejście w życie od nowego roku nowych cen, przeciwko czemu opowiadała się zdecydowana większość 32 spośród 37 gmin tworzących ZGOK.

Za dostarczanie zmieszanych odpadów gminy zapłacą teraz 630 (podwyżka 105 zł), za plastik 180 zł (+130 zł), szkło – 150 zł (+100 zł), papier – 75 (+25 zł).

- Będziemy składać pozew do sądu – zapowiada wójt gminy Jedwabno Sławomir Ambroziak. - Według mnie prawomocne były obrady 17 grudnia, na których nie przyjęto proponowanych podwyżek.

NIE MOŻEMY PODDAĆ SIĘ DYKTATOWI

Inną bardzo niekorzystną dla większości udziałowców ZGOK zmianą, forsowaną przez Olsztyn, jest podniesienie z 50 do 60 tys. ton limitu przekazywanego przez ZGOK do MPEC-u paliwa alternatywnego (RDF), wytwarzanego z odpadów zmieszanych. **- Jest to o tyle dziwne,**

że w planie na 2021 rok ZGOK założył produkcję tylko 35 tys. ton – mówi wójt gminy Rozogi Zbigniew Kudrzycki. To oznacza, że już teraz zakładowi brakuje surowca do wytworzenia tego paliwa i dlatego podbiera do jego produkcji nie tylko śmieci zmieszane, ale i segregowane. To sprawia, że gminy nie są w stanie wywiązać się z nałożonych na nie poziomów recyklingu. **- W 2019 roku oddaliśmy 61 ton plastiku, z czego recyklingowi poddano tylko 22 tony. Resztę przeznaczono na paliwo. W związku z tym nie uzyskaliśmy wymaganego poziomu 40% i zapłacimy za to karę – alarmuje wójt Kudrzycki.**

Przypomina, że już 5 lat temu gminy zrzeszone w tzw. Konfederacji Pasymskiej ostrzegały, że funkcjonowanie ZGOK z większościovym udziałem Olsztyna skoncentrowane będzie na jak największej produkcji paliwa alternatywnego dla olsztyńskiego MPEC-u, dostarczającego ciepło do mieszkań. Kwestia recyklingu, która najbardziej leży na sercu gminom powiatu szczycieńskiego, jak i pozostałym zesza na drugi plan.

- Taka sytuacja zmusza nasze samorzady do szukania alternatywnego dla udziału w ZGOK-u rozwiązania. Być może pójdziemy w kierunku odtworzenia stowarzyszenia „Czyste Mazury” i budowy własnego regionalnego punktu odbioru odpadów – podsumowuje wójt Kudrzycki.

- Trzeba szukać czegoś nowego, żeby optymalizować nasze koszty. Nie możemy być zakładnikiem stosującego różne sztuczki prezydenta Olsztyna, co także na dłuższą metę nie dobrego Olsztynowi nie przyniesie – dodaje wójt Jedwabna Sławomir Ambroziak.

(o)

ŚWIĘTAJNO | Inwestycje – 12%, zadłużenie – 34%

PRZYJĘLI NOWY BUDŻET

Przyjęty na bieżący rok plan inwestycyjny gminy Świętajno zawiera 27 pozycji. Największą będzie budowa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, która pochłonie blisko 2 mln zł.

Radni gminy Świętajno przyjęli budżet na 2021 rok. Zaplanowano w nim dochody w wysokości 30,6 mln zł, a wydatki – 32,3 mln zł. Na sfinansowanie deficytu (1,7 mln zł) zostanie zaciągnięty kredyt. Na koniec 2021 roku dług gminy ma wynieść 10,5 mln zł (12% docho-

dów), jego spłatę rozłożono na 12 lat.

Tegoroczny plan inwestycyjny zawiera 27 pozycji. Na ich realizację zarezerwowano 3,9 mln zł, czyli 12% ogółu wydatków. Największym zadaniem będzie budowa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunal-

nych w Świętajnie, na realizację którego przewidziano 1,9 mln zł z dofinansowaniem zewnętrznym w wysokości 1,3 mln zł.

Ponad 1 mln zł pochłonię inwestycje drogowe. Do największych należeć będą przebudowy ulicy Spółdzielczej w Świętajnie (460 tys. zł) i drogi w Chochole